

Статья поступила в редакцию: 28.07.2026

Статья принята к публикации: 01.08.2026

Статья опубликована: 01.09.2026

УДК 347.45+338.2

DOI: 10.32743/UniLaw.2026.143.9.23268

Проблемные вопросы исчисления начальной максимальной цены договора в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Хафизова Инна Альбертовна

*практикующий юрист, специалист по сопровождению деятельности в сфере государственных закупок
Российская Федерация, г. Уфа
E-mail: innakhafizova@mail.ru*

Problematic issues of calculating the initial maximum contract price under Federal Law no. 223-FZ dated July 18, 2011 'On procurement of goods, works, services by certain types of legal entities'

Khafizova Inna Al'bertovna

*Practicing lawyer, Specialist in supporting activities in the field of public procurement
Russian Federation, Ufa*

Аннотация

В данной научной статье исследуются актуальные проблемы исчисления начальной максимальной цены договора в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ)[10], в том числе во взаимосвязи с подзаконными актами органов исполнительной власти РФ, в частности, Приказа Минэкономразвития России № 567 от 02.10. 2013 года «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ Минэкономразвития от 02.10. 2013 № 567)[8]. Анализируются его основные положения, роль в формировании стоимости договоров, в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также последствия неполного его применения на практике. Предлагаются рекомендации по повышению результативности применения Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 для обеспечения прозрачности и эффективности закупочной деятельности. Основной акцент в данной статье сделан на анализ последствий неправильного применения этих рекомендаций и методик в

Библиографическое описание: Хафизова И.А. Проблемные вопросы исчисления начальной максимальной цены договора в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Universum: экономика и юриспруденция : электрон. научн. журн. 2026. 9(143). URL: <https://7universum.com/ru/economy/archive/item/23268>

практической деятельности, что, как правило, приводит к снижению прозрачности и эффективности закупочного процесса, а также возникновению рисков недобросовестной ценовой и неценовой конкуренции[3,с.37], также, исследуются нормативные и процессуальные проблемы, связанные с универсальностью методов определения начальной максимальной цены договора. В данной статье отображаются рекомендации по повышению результативности и эффективности применения Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567, с помощью которых, Заказчик обязан обеспечить прозрачность проведения процедур. В заключение указывается на необходимость совершенствования нормативной правовой базы и практических механизмов урегулирования данных ситуаций, что может повысить доверие к системе государственных закупок и снизить нарушения при их проведении.

Abstract

This scientific article investigates current problems in calculating the initial maximum contract price under Federal Law No. 223-FZ dated July 18, 2011 'On Procurement of Goods, Works, Services by Certain Types of Legal Entities' (hereinafter – FZ No. 223), including in relation to subordinate acts of executive authorities of the Russian Federation, in particular, the Order of the Ministry of Economic Development of Russia No. 567 dated October 2, 2013 'On Approval of Methodological Recommendations for the Application of Methods for Determining the Initial (Maximum) Price of a Contract, the Price of a Contract Concluded with a Single Supplier (Contractor, Performer)' (hereinafter – Order of the Ministry of Economic Development No. 567). The main provisions and their role in contract cost formation under FZ No. 223 are analyzed, as well as the consequences of incomplete application in practice. Recommendations are proposed to improve the effectiveness of applying Order No. 567 to ensure transparency and efficiency of procurement activities. The main focus of this article is on analyzing the consequences of incorrect use of these recommendations and methods in practice. Usually, this leads to less transparency and lower efficiency in the procurement process. It also increases the risks of unfair price and non-price competition. The article also looks at legal and procedural problems related to the general use of methods for determining the initial maximum contract price. The article offers recommendations to improve the effectiveness of the Order of the Ministry of Economic Development № 567. These help the customer ensure transparency during procedures. In conclusion, it is shown that improving the legal framework and practical mechanisms can increase trust in the government procurement system and reduce violations during the process.

Ключевые слова: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, оценка стоимости, Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567, методы определения начальной максимальной цены договора, прозрачность закупок, нормативное регулирование, эффективность закупок.

Keywords: FZ No. 223, cost assessment, Order of the Ministry of Economic Development No. 567, methods for determining initial maximum contract price, procurement transparency, regulatory framework, procurement efficiency.

Введение

Обоснование начальной максимальной цены договора является одним из главных этапов проведения закупок в рамках законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В соответствии с принципами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, установление правильной и объективной стоимости обеспечивает конкуренцию, исключает коррупционные риски и способствует эффективному расходованию средств юридического лица.

Нормативное правовое регулирование этого процесса является дискуссионным моментом, в источники регулирования входят как федеральные законы, так и нормативные акты Минэкономразвития РФ. В частности, важную роль играет Приказ Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 года № 567 «Об утверждении Методики определения стоимости товаров, работ, услуг при осуществлении закупок», который определяет конкретные методы, используемые для формирования стоимости заключаемых юридическими лицами контрактов.

Задача исследования

В данной статье изучаются основные положения Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567, его роль в системе нормативных правовых актов России, а также его актуальное применение и связанные с этим дискуссионные вопросы.

Цель исследования

Анализ нормативных правовых основ и практики исчисления начальной максимальной цены договора в системе государственных закупок России, выявление пробелов и предложение рекомендаций по повышению прозрачности, эффективности и результативности закупочной деятельности

Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 является ведомственным нормативным правовым актом, утвержденным с целью унификации методов формирования начальной максимальной цены договора, при проведении закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц. Он включает в себя методические рекомендации, которые формируют основу для единых стандартов установления стоимости договора и снижают риски установления необоснованных цен [9, с.80].

Материалы и методы

Рассматриваемый Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 не является обязательным для всех участников закупочной процедуры, однако его положения могут быть включены Заказчиками в их Положение о закупке и применяться для установления начальной максимальной цены договора, что реализует обеспечение прозрачности и создания равных условий для конкуренции участников закупочного процесса между собой [4, с.47].

Данный нормативный правовой акт Минэкономразвития включает в себя:

- перечень методов формирования начальной максимальной цены договора;
- источники информации, допустимые для определения цены;
- требования к актуальности используемых данных;

- порядок сбора и анализа информации о ценовых коммерческих предложениях.

Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 определяет четкие алгоритмы для определения начальной максимальной цены договора, что способствует сокращению субъективных подходов и повышению доверия к результатам деятельности Заказчиков. В практической деятельности, часто встречаются нарушения, связанные с применением для исчисления начальной максимальной цены договора неактуальных данных, а также с недостаточным пониманием нормативных правовых требований к описанию предмета закупки [3, с.35].

К проблемным моментам при формировании цены в закупочном процессе можно отнести следующие:

- неактуальность данных в коммерческих предложениях или информации в открытых источниках. Заказчики могут использовать данные, полученные за несколько месяцев до момента проведения закупки. Такое поведение Заказчиков снижает обоснованность начальной максимальной цены договора, особенно в условиях высокой инфляции или динамично меняющегося рынка.

- вариативность в выборе методов оценки начальной максимальной цены договора. Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 предоставляют право выбора Заказчику, при этом отсутствует регламентированный порядок применения данного приказа именно по ценам для Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

- отсутствие единой информационной базы. Заказчики не используют единого источника данных, применяют открытые информационные системы или источники информации, что увеличивает риск применения неактуальных цен [1, с.57].

Результаты и обсуждения

Повысить эффективность применения Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 можно следующим образом:

- разработать единую базу рыночных цен товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков. Реализация федеральной системы, объединяющей рыночные прайс-листы, статистические данные и аналитические отчеты, позволит обеспечить актуальность и достоверность информации для пользования Заказчиками.

- применение автоматизированных систем оценки обрабатываемой Заказчиками информации для формирования цены. Использование программных комплексов, автоматически собирающих и анализирующих рыночные данные, снизит неправильное применение положений Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567.

- разработка профессионального стандарта к должностям в сфере закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ, проведение повышений квалификации Заказчиков.

- усиление контроля государственными органами за порядком формирования начальной максимальной цены договора Заказчиками, что обеспечит соответствие оценок требованиям нормативных правовых актов.

Заключение

Анализ судебной практики показывает, что несоблюдение требований Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567, приводит к признанию заключенных договоров недействительными по искам государственных органов и применению последствий недействительности сделок [6, с.115].

Приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 играет важную роль в реализации принципов прозрачности, отсутствии ограничения конкуренции в сфере закупок. Для повышения эффективности применения данного нормативного правового акта необходимо совершенствовать нормативную базу, развивать информационные системы, повышать квалификацию участников закупочного процесса и укреплять контрольные механизмы, что приведет к снижению коррупционных рисков и повысит эффективность расходования средств юридических лиц – отдельных Заказчиков [2, с.57].

Список литературы

1. Волкова Л.Н. «Анализ практики применения нормативных актов в сфере госзакупок» / Л.Н. Волкова // Вестник российского права. – 2022. – № 3. – С. 30–38.
2. Воробьев В.В. «Правовое регулирование закупочной деятельности в РФ: теория и практика» / В.В. Воробьев // Юридические науки. – 2019. – № 3.
3. Егоров А.П. «Обеспечение прозрачности и конкурентности при проведении закупок» / А.П. Егоров // Государственные закупки. – 2022. – № 1.
4. Иванова И.И. «Правовые основы формирования начальной цены в государственных закупках» / И.И. Иванова // Журнал государственного права. – 2020. – № 5. – С. 45–52.
5. Методические рекомендации Минэкономразвития РФ по формированию стоимости закупок (2020 г.). Минэкономразвития РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499052306> (дата обращения: 30.07.2026).
6. Морозов С.В. «Практика применения нормативных актов в сфере закупок» / С.В. Морозов // Закон и экономика. – 2020. – № 4.
7. Петров В.В. «Современные методы определения стоимости контрактов» / В.В. Петров // Экономика и право. – 2021. – № 6. – С. 64–72.
8. Приказ Минэкономразвития РФ от 2 октября «Об утверждении Методики определения стоимости товаров, работ, услуг при осуществлении закупок» [Электронный ресурс]. – 2013. – № 567. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153376/ (дата обращения: 30.07.2026).
9. Смирнов А.А. «Экономические аспекты и методика определения стартовой цены закупок» / А.А. Смирнов // Вестник гражданского права. – 2021. – № 2.
10. Федеральный закон от 18 июля-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс]. – 2011. – № 223. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 30.07.2026).

References

1. Volkova L.N. «Analysis of the Practice of Applying Regulatory Acts in the Sphere of State Procurement» // Bulletin of Russian Law. – 2022. – № 3. – P. 30–38.
2. Vorobyov V.V. «Legal Regulation of Procurement Activities in the Russian Federation: Theory and Practice» // Legal Sciences. – 2019. – № 3. – P. 54–62.
3. Egorov A.P. «Ensuring Transparency and Competition in Procurement Procedures» // State Purchases. – 2022. – № 1. – P. 33–40.
4. Ivanova I.I. «Legal Foundations for the Formation of the Initial Price in State Purchases» // Journal of State Law. – 2020. – № 5. – P. 45–52.
5. Methodological Recommendations of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation for Forming Procurement Costs (2020). Ministry of Economic Development of Russia, 2020.
6. Morozov S.V. «Practice of Applying Regulatory Acts in the Sphere of Procurement» // Law and Economics. – 2020. – № 4. – P. 112–119.
7. Petrov V.V. «Modern Methods of Determining the Cost of Contracts» // Economics and Law. – 2021. – № 6. – P. 64–72.
8. Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation No. 567 dated October 2, 2013, «On Approval of the Methodology for Determining the Cost of Goods, Works, and Services in Procurement.».
9. Smirnov A.A. «Economic Aspects and Methodology for Determining the Starting Price of Purchases» // Civil Law Bulletin. – 2021. – № 2. – P. 78–85.
10. Federal Law No. 223-FZ of July 18, 2011, «On the Procurement of Goods, Works, Services by Certain Types of Legal Entities.».